

东莞市水务局

关于对东莞市十七届人大三次会议 第 20230175 号建议的办理意见

尊敬的王沛代表：

您提出的《关于推进东莞水务一体化建设及精细化管理的建议》（东莞市十七届人大三次会议第 20230175 号建议）收悉。衷心感谢对我市水务一体化建设和管理工作的关心和支持。建议收到后，我局高度重视，经认真研究，办理意见如下：

一、关于尽快编制供水、污水、再生水等水务各领域专项规划，强化规划引领与实施统筹的问题

水务规划是水务发展的蓝图和纲领，是水务工作的基础和龙头，是完善水务基础设施网络、强化涉水事务监管的重要基础和依据。近年来，我局加快补齐水务规划短板，着力完善水务规划体系架构，不断强化水务规划引领和实施统筹。

（一）高标准编制供水、防洪排涝、河湖等领域规划。一是 2021 年编制印发了《东莞市供水安全保障规划（2020-2035 年）》，为系统规划构造未来我市“两横多点，五纵三区，以引为主，蓄为备用，常备结合，互联互通”的供水总体布局奠定规划基础。

二是 2021 年编制印发了《东莞市碧道建设总体规划（2020-2035

年)》，高质量系统规划建设东莞碧道，明确了全市“一环一网、多廊串珠”的碧道建设总体布局和碧道建设工作目标和实施安排。三是正在编制全市防洪（潮）排涝规划、市区内涝治理专项规划，目标系统构建完善我市“防洪挡潮、源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的城市防洪排水治涝工程体系，以上两个规划拟于今年内印发实施。四是正在编制全市水网建设规划，从防洪减灾、水资源保障、水生态环境保护和智慧管理四方面高质量谋划水网工程建设的主要任务和重点工程。五是正在修编东莞市城镇供水专项规划，优化调整原《东莞市城镇供水专项规划》水源利用和供水设施规划、建设和运行的思路，以适应我市城市规划、发展和人口规模、行业发展规划、水源规划和配置、水厂工程实际建设情况等重大变化。六是正在编制市镇两级再生水利用专项规划，建立完善全市再生水利用规划体系，优化再生水利用规划布局，加强再生水利用配置管理，构建水质安全、稳定可靠的再生水输配系统。

（二）系统开展水务规划体系研究。为深入贯彻习近平总书记“十六字”治水思路和广东省“851”水利高质量发展蓝图，不断提高我市水安全保障能力和水管理现代化水平，我市系统谋划“843”水务高质量发展蓝图，提出以实施水务规划体系工程、防洪排涝工程、供水保障工程、万里碧道工程、河湖生态治理保护工程、智慧水务工程、水务治理能力提升工程、水文化工程等“8

大工程”为路径，系统建设洪涝协同防洪减灾网、互联互通供水保障网、生态宜居幸福河湖网、智慧高效水务管理网“4张网”，着力系统提升防洪安全、供水安全、河湖生态安全等“3个安全”。未来我市水务高质量发展需建立以发展规划为统领，以流域综合规划和重大水务专业专项规划为基础的水务规划体系，系统解决我市水务规划内容衔接不充分、质量把控不严格、实施考核困难等问题。我局目前已启动全市水务规划体系研究工作，拟通过整合梳理现有涉水规划资源，将全市水务规划分级分类，提出各级各类规划编制和管理要求，全面规范我市水务规划制定、审定、落实全流程管理，支撑我市逐步建立系统完善的水务规划体系，保障全市堤防建设、内涝防治、供水管理、河涌整治项目等落地实施。目前我局已完成东莞市水务规划体系和管理研究成果初稿，正在征求意见，结合意见修改完善后将报市政府审定印发。

（三）科学制定各类水务设施的建设计划。我局在已印发实施的《东莞市水务发展“十四五”规划》《东莞市供水安全保障规划（2020-2035年）》等规划的基础上，分别编制了防洪排涝、供水安全、幸福河湖等行动计划，并梳理形成水务基础设施建设三年行动计划前期项目汇总表和储备项目汇总表。现阶段已谋划水务基础设施建设项目合计116宗总投资172.5亿元，其中正在开展前期工作的项目71宗总投资136亿元，近三年计划开展前期工作的项目45宗总投资36.5亿元。下来我局将结合新规划成

果滚动更新水务设施建设项目库，以规划为引领统筹加快推进水务设施建设。

二、关于深化“水务一体化”改革，实现“三水共治三管合一”的问题

为进一步提升水务改革发展的成效，近年来，我局不断深化“水务一体化”改革，积极实施“供水一张网”整合，加大内涝整治力度，密切配合市水污染治理现场指挥部推进水污染防治攻坚战，大力支持市水务集体发挥国企作用，全力推动东莞水务高质量发展。

（一）全面实施“供水一张网”整合。2021年4月以来，在市委、市政府高位统筹下，我市启动全市“供水一张网”整合工作。经过一年多的努力，我市完成全市207个村（社区）供水资源整合任务（除凤岗雁田水司外），由镇属供水企业对村（社区）实行抄表到户，实现市、镇、村三级供水业务统一经营管理。市水务集团完成了全市26个镇供水资源转让协议签订，实现全市（除常平、清溪外）供水业务统一经营管理，“一张网”安全供水格局基本筑成。目前，市水务集团统一全市（除常平、清溪外）供水经营管理，管理水厂30座，生产制水能力近600万立方米/日，配备供水管网超过1.9万公里。下来，我局将继续深入推进“供水一张网”整合工作，投入约4.6亿元推动16项管网联通工程，投入约79亿元推动珠三角水资源配置工程东莞配套

的松山湖、芦花坑水厂及配水管线建设，构建我市东江、西江双水源的供水保障格局。

（二）全面落实城市排水防涝主体责任。一是**健全完善工作机制**。目前我市成立了以市分管领导为组长的东莞市城市内涝治理工作专班，建立了多部门统筹协调的工作机制。同时，市、镇两级已分别明确由政府分管负责领导担任排水防涝安全责任人，进一步压实市、镇两级排水防涝安全责任。积极推动《东莞市城市内涝治理系统化实施方案（2021-2025）》，系统推进我市城市内涝治理。二是**加大内涝整治力度**。制定全市易涝点整治实施计划，向各镇街园区、单位下达易涝点整治任务，加强督导考核协调。截至2023年5月底，全市157个易涝点已累计完成139个，在建10个，其余8个正在抓紧推进前期工作，计划在2025年底全面完成。三是**强化排水防涝设施运维管理**。市水务局作为市一级排水（雨水）行政主管部门，负责监督统筹和指导全市排水（雨水）行业管理工作，督促各镇街（园区）落实排水防涝运营经费，明确排水（雨水）设施管养和巡查人员，确保运维工作顺利开展。督促各镇街（园区）落实排水（雨水）设施运维管理经费，加大排水设施资金投入；修编《东莞市城市排水（雨水）设施维护管理质量标准及考核办法》，切实加强镇街排水管理部门、排水运维单位的监督考核。

（三）实施流域管理改革试点工作。以寒溪河流域为试点，

探索流域系统管理机制体制改革，统筹开展流域水灾害防治、水资源节约、水生态保护修复、水环境治理等工作。一是**建立组织运行机制**。2022年7月，我局牵头市运河治理中心，联合市东引运河现场指挥部组建寒溪河流域管理试点工作组（以下简称“试点工作组”），并制定了《寒溪河流域管理机制试点工作方案》，统筹实施流域管理改革试点工作。二是**建立联合调度机制**。制定了《寒溪河流域重点水利工程联合调度方案》，对影响流域行洪调度、水质调度、生态流域调度起关键作用的“三库、三闸、一涝区”进行联合调度，实现水安全、水污染、水生态综合调度。三是**建立联合巡河机制**。制定《寒溪河流域联合巡查机制》，组织市东引运河指挥部、市运河治理中心巡查人员，实行水上、陆上、空中三栖结合，每周定期开展巡河活动，并对排查发现的涉水问题实行台账销号管理。四是**建立河长督办机制**。试点工作组联合市河长办，及时通过《交办通知书》形式将巡查发现的“四乱”问题交办至镇街，坚决遏制“四乱”问题增量。同时，试点工作组联合东引运河指挥部发出督办函，督促镇街加快推动重点支流水质达标工作，以及落实市领导重点关注水质问题的整改工作。下来，我局将总结完善寒溪河流域管理试点工作的经验成效，适时提请市委市政府研究在全市范围内推广流域管理改革工作，推动流域统一规划、统一治理、统一调度、统一管理，不断提升水务管理的工作质效。

三、关于全面推进水务信息化建设的问题

水务信息化在防汛抗旱、水利工程管理、水土保持等方面发挥重要作用。在水利部提出要以数字化、网络化、智能化为主线，构建具有预报、预警、预演、预案功能的智慧水利体系的背景下，我局积极推进水务信息化建设，推动智慧水务高质量发展。

（一）打造全市水务建设管理运营信息平台。现我局水务信息化系统主要分为门户网站、基础平台、业务系统共三类。东莞市水务局公众网（门户网站）可实现水务信息的对外公布；东莞市水务数据分中心（基础平台）建成了水务空间数据库等 26 个基础数据库，实现了水务数据在数据分中心的集成；另外我市已建成水旱灾害防御系统、水土保持系统、水资源管理系统等各种水务业务平台以及自动化控制系统，实现了实现了各项业务的高效流转以及重要水利工程的有效管控。

（二）加强对业务部门、镇街的支撑指导。我局于 2021 年建成东莞市水旱灾害防御信息系统，2022 年对该系统进一步优化并推出东莞水文 APP，现系统已基本实现对我市重要的河道、堤防、水闸、水库、易涝点水位视频等要素进行实时监测，并与应急等部门实现信息共享，初步满足我市在防洪抗旱方面的业务需求。为普及防御系统等水务信息化系统，加强对镇街指导，目前已为各园区、镇街及重点水利工程管理单位配置了系统使用账户。水务信息化系统为园区、镇街及重点水利工程管理单位及时

掌握全市水情信息和实施精准决策提供有力保障。

（三）深化完善“智慧水务”信息化系统建设。一是启动智控项目。2022年，为进一步提升水务智慧化水平，我局与政数局启动了东莞市水务工程自动化智控平台项目，计划于2023年9月试运行。项目对全市135个重点水利工程实施自动化调度升级改造和搭建统一智控平台，建成后可实现对闸泵站远程控制，监控闸泵开启关闭状态，进一步提升自动化水平，为下来实现流域防洪排涝统一调度、监控以及精细化管理奠定技术基础。二是规划“四预”系统。目前我局正在编制“智慧水务”先行先试项目初设方案，计划构建风暴潮模型、水文水动力与风暴潮耦合模型并且集成已有水文水动力和内涝模型，以及开发东莞市洪涝潮防御“四预”系统，实现“四情监控”和预报、预警、预演、预案应用，包括四情态势实时感知，重要水库和断面的洪水、风暴潮过程预报，流域、干流、支流与断面的洪潮预警，城市内涝预警，多尺度展示的典型洪涝潮过程预演，以及智能推荐和调令生成、高效传达的预案。

（四）搭建一网统管、数据融合的信息系统。现我局在编制“智慧水务”先行先试项目初设方案，计划开展数据治理以及平台整合，初步实现一网统管。一是开展数据治理。建立水务数据标准，建设统一的规范数据标准并进行标准数据库建设，按照标准对原有数据库进行整治；创新信息共享机制，打通与上级单位、

直属单位、镇街的数据共享渠道，打破“信息孤岛”困局。二是整合业务平台。强化已建系统应用协同，梳理已建项目和系统平台，按照“一网统管”总体架构，分阶段推进业务系统平台整合，逐步将独立、分散建设的各类系统整合成一个系统，推动实现业务系统互联互通、协同共享。



(经办人：朱庆芬，电话：22830793、13827201525)